

《区域全面经济伙伴关系协定》 规则领域解读

商务部国际经贸关系司

2021年1月

RCEP协定20个章节

初始条款和一般定义、货物贸易、原产地规则、海关程序和贸易便利化、卫生和植物卫生措施、标准、技术法规和合格评定程序、贸易救济、服务贸易、自然人临时流动、投资、知识产权、电子商务、竞争、中小企业、经济技术合作、政府采购、一般条款和例外、机构条款、争端解决、最终条款章节。



RCEP是目前全球体量最大的自贸区。

RCEP是区域内经贸规则的“整合器”。



RCEP实现了高质量和包容性的统一。

RCEP在对标国际高标准自贸规则上的内容

RCEP拓展了原有“10+1”自贸协定的规则涵盖领域，纳入了

● 知识产权

● 电子商务

● 竞争

● 政府采购

又在中小企业、经济技术合作等领域作出加强合作等规定。

RCEP采取了哪些举措保护知识产权

RCEP知识产权章是RCEP协定内容最多、篇幅最长的章节。包括以下领域：



● 著作权

● 商标

● 专利

● 地理标志

● 外观设计

● 遗传资源

● 传统知识和民间文艺

● 知识产权执法

● 反不正当竞争

● 合作

● 透明度

● 技术援助

知识产权章内容最多、篇幅最长

- 知识产权章包含83个条款和2个附件，是RCEP内容最多、篇幅最长的章节，也是我国迄今已签署自贸协定所纳入的内容最全面的知识产权章节。
- 涵盖著作权、商标、地理标志、专利、外观设计、遗传资源、传统知识和民间文艺、反不正当竞争、知识产权执法、合作、透明度、技术援助等广泛领域。既包括传统知识产权主要议题，也体现了知识产权保护发展的新趋势。
- 在世贸组织《与贸易有关的知识产权协定》基础上，全面提升区域内知识产权整体保护水平。

RCEP与CPTPP高标准自贸协定相关规则相比

► 知识产权

CPTPP核心纪律

· **保护范围广**。如：版权相关权适用国民待遇，保护气味商标，驰名商标境内外跨品类保护，地理标志认可程序不需政府介入，建立药品专利链接制度等

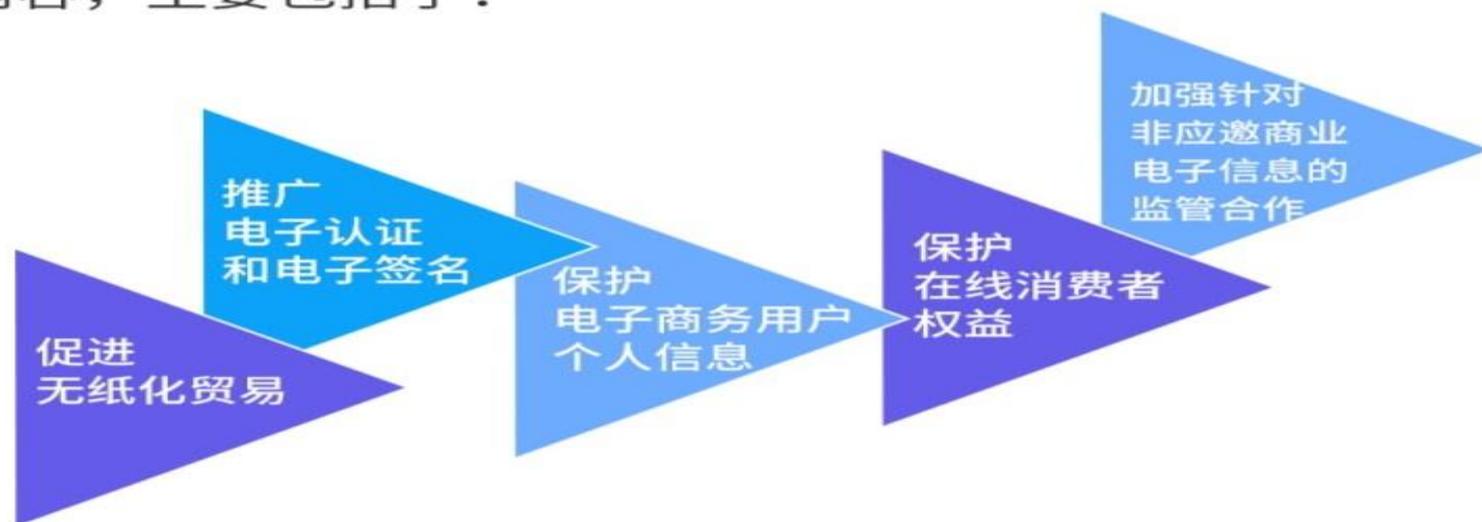
· **执法要求严**。如：更多侵犯相关权行为列入刑罚，著作权犯罪无需主观要件，故意进出口假冒商标商品、影院偷拍偷录入刑等

RCEP促进电子商务发展的举措

RCEP电子商务章是**首次**在亚太区域内达成的范围全面、水平较高的诸边电子商务规则成果。



该章涵盖了丰富的促进电子商务使用和合作等相关内容，主要包括了：



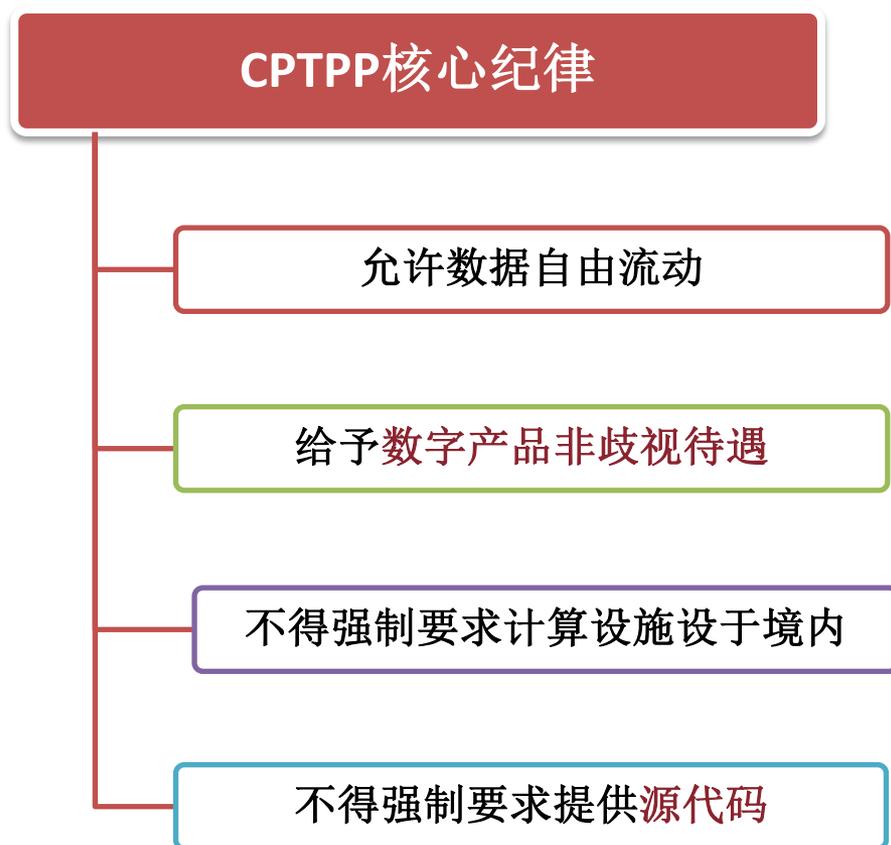
此外，各方还在协定中就**跨境信息传输、信息存储**等问题达成重要共识。

促进跨境电商行业发展

- 电子商务正在加速我国经济数字化转型。通过与大数据、人工智能等高新技术的融合，创造出了很多新业态和新模式，帮助传统企业从线下转移至线上，同时也加快了供应链的整合与协作。去年1-10月，我国实物商品网上零售额累计同比增长16%，已经占全部销售总额的1/4。
- 受电子商务发展的推动，跨境电商也发展迅速。2019年我国跨境电商交易总规模达到10.5万亿元，2013-2019年均复合增长率达到22%。跨境电商占中国商品货物进出口的比例也从2013年的12%上升到33%。跨境电商也正在改变传统贸易跨境交易组织形式。中小企业正在通过电子商务的模式向全世界出售商品。我国一些领先电商企业亦通过提供技术支持和云等互联网基础设施，帮助区域内其他成员国加强数字经济转型，拓展跨境电商在东亚地区产业布局。

RCEP与CPTPP高标准自贸协定相关规则相比

► 电子商务



RCEP在政府采购领域的举措

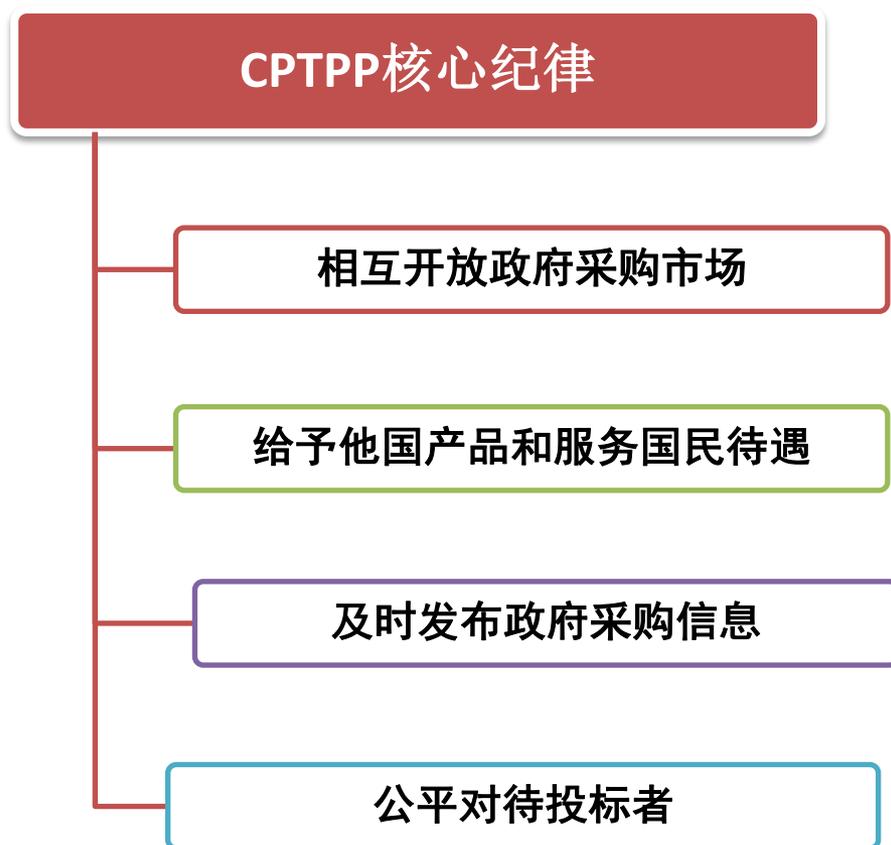
RCEP政府采购章是我国**首次**在诸边协定中纳入政府采购相关规则。



还增加了审议条款，为各方未来进一步丰富和完善本章预留空间。

RCEP与CPTPP高标准自贸协定相关规则相比

► 政府采购



RCEP的贸易救济章节的内容

保障措施

包括 反倾销和反补贴税

设立过渡性保障措施
制度

规范了书面信息、磋
商机会、裁定公告和
说明等实践做法

RCEP在竞争政策领域的主要内容

RCEP竞争政策章对竞争立法、竞争执法合作以及消费者权益保护等重点内容作出了详实规定。

同时对缅甸、柬埔寨、文莱、老挝等国进行国内立法和完善监管体系提供了过渡期。



缅甸



文莱

同时，RCEP还兼顾了成员间发展水平的差异性，



柬埔寨



老挝

RCEP促进中小企业发展和经济技术合作

中小企业章

旨在为中小企业合作搭建更广阔的平台，鼓励它们更积极地利用自贸协定及协定创造的经济合作项目，更好更快地融入到区域价值流和供应链中来。

经济技术合作章

规定各方将合作实施技术援助和能力建设项目，促进协定更加包容和高效地实施，尤其是照顾最不发达成员的发展需要，促进各方充分利用协定发展本国经济，不断缩小成员间发展差距。

构建开放、公平、透明、便利的营商环境

● 构建良好营商环境上升为国际义务。

- 外国投资者对我国营商环境的信心将进一步提升。
- 有助于提升各级政府治理能力和治理水平。

● 协定中的软性承诺成为我改革方向。

- RCEP中有超过200项软性义务，比如：
 - 在可行的情况下，对快运货物、易腐货物给予6小时通关。
 - 在可能的范围内，通过互联网公布所有影响服务贸易的法律法规。
 - 鼓励成员在电子商务中使用可交互操作的电子认证。
- 软性义务将为成为我营造良好营商环境的改革方向。
- 各地应将软性义务作为内部的硬约束，必要时可通过试点方式逐步推进。

充分利用RCEP合作平台促进发展

● 我将构建RCEP合作平台。

- 党中央、国务院高度重视RCEP生效实施工作，拟建立RCEP生效实施工作机制，设立RCEP合作平台，撮合具体合作项目。
- RCEP规定各方将合作实施技术援助和能力建设项目；并鼓励各方的标准化机构加强标准、技术法规以及合格评定程序方面的信息交流与合作。

● RCEP将有助于中小企业发展。

- 原产地累积规则有助于中小企业利用区域内上游供应链，从自贸协定中获益。

全面做好RCEP实施工作

- **落实国务院常务会议精神。**

- 12月1日，李克强总理主持召开国务院常务会议，部署加快做好RCEP生效实施有关工作，明确提出四项工作任务：

一是抓紧拿出实施协定的措施

二是梳理完善相关规章制度，确保协定执行到位

三是确保国内行政措施和程序合规

四是还要面向地方、商协会和企业加强协定实施的宣传培训，使各方面尤其使广大企业熟悉和掌握协定规则等。

- 这些工作都需要中央各部委、地方各级政府高度重视、协同配合才可能完成。

加强自贸协定与地方经济发展 整体谋划的对接

- 地方政府在制定中长期发展战略、构建产业链布局时，应该考虑与我国自贸区战略布局以及RCEP等大型自贸协定的生效实施相结合，充分发挥出自贸协定对地方对外经贸合作的积极促进作用。

RCEP 和 CPTPP的比较

RCEP 20个章节

第1章 初始条款和一般定义

第2章 货物贸易

第3章 原产地规则

第4章 海关程序和贸易便利化

第5章 卫生与植物卫生措施

第6章 标准、技术法规和合格评定程序

第7章 贸易救济

第8章 服务贸易

第9章 自然人移动

金融服务附件

电信服务附件

第10章 投资

第11章 知识产权

第12章 电子商务

第13章 竞争

第14章 中小企业

第15章 经济技术合作

第16章 政府采购

第17章 一般条款和例外

第18章 机构条款

第19章 争端解决

第20章 最终条款

CPTPP与RCEP在章节议题上的差异

► 与RCEP的20个章节相比，CPTPP的新规则议题体现在国企、劳工和环境等领域

CPTPP 30个章节议题

序言 Preamble	第8章 技术性贸易壁垒 Technical Barriers to Trade	第19章 劳工 Labour
第1章 初始条款和一般定义 Initial Provisions and General Definitions	第9章 投资 Investment	第20章 环境 Environment
第2章 货物的国民待遇和市场准入 National Treatment and Market Access for Goods	第10章 跨境服务贸易 Cross-border Trade in Services	第21章 合作和能力建设 Cooperation and Capacity Building
第3章 原产地规则和原产地程序 Rules of Origin and Origin Procedures	第11章 金融服务 Financial Services	第22章 竞争力和商务便利化 Competitiveness and Business Facilitation
第4章 纺织品和服装 Textile and Apparel Goods	第12章 商务人员临时入境 Temporary Entry for Business Persons	第23章 发展 Development
第5章 海关管理和贸易便利化 Customs Administration and Trade Facilitation	第13章 电信 Telecommunications	第24章 中小企业 Small and Medium-sized Enterprises
第6章 贸易救济 Trade Remedies	第14章 电子商务 Electronic Commerce	第25章 监管一致性 Regulatory Coherence
第7章 卫生和植物卫生措施 Sanitary and Phytosanitary Measures	第15章 政府采购 Government Procurement	第26章 透明度和反腐败 Transparency and Anti-corruption
	第16章 竞争政策 Competition Policy	第27章 管理和机构条款 Administrative and Institutional Provisions
	第17章 国有企业和指定垄断 State-owned Enterprises and Designated Monopolies	第28章 争端解决 Dispute Settlement
	第18章 知识产权 Intellectual Property	第29章 例外和总则 Exceptions and General Provisions
		第30章 最终条款 Final Provisions

高标准自贸协定相关规则

► 国有企业

CPTPP核心纪律

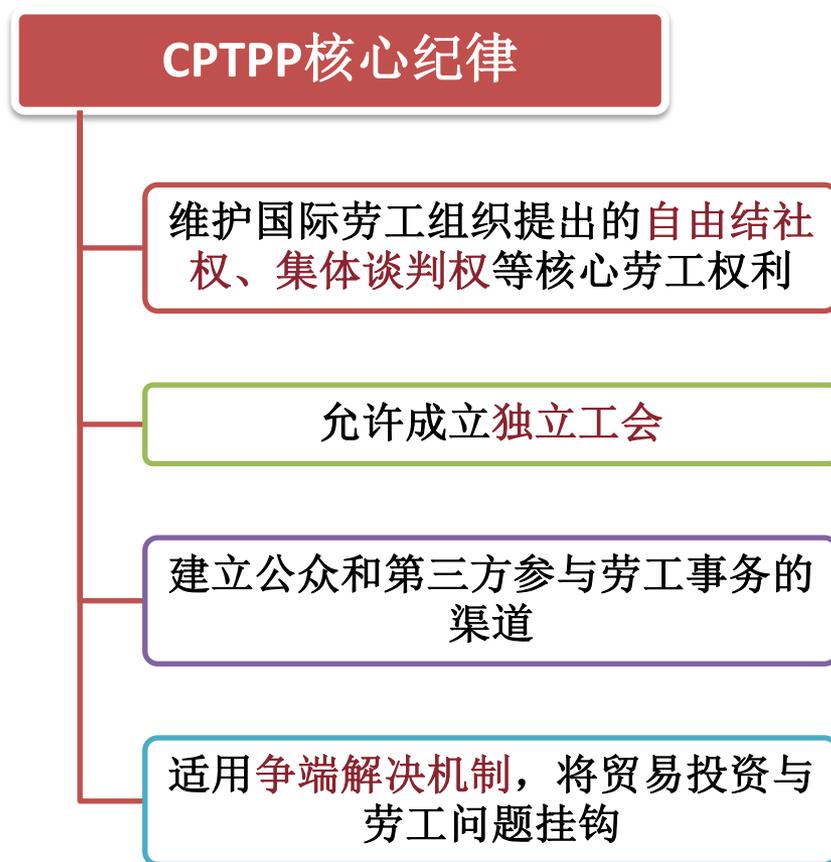
限制政府给予国有企业非商业考虑的支持，监管上对各类所有制企业一视同仁

国企基于非歧视原则和商业考虑开展活动，实现市场化商业运营

提高国企信息透明度，如公布国企名单、政府在国企持股比例、官员任职情况等

高标准自贸协定相关规则

► 劳工



高标准自贸协定相关规则

► 环境与贸易

CPTPP核心纪律

将多边环境协议义务纳入自贸协定框架，包含广泛的强制性义务，如保护臭氧层、防止船舶污染、禁止造成过度捕捞和产能过剩的补贴措施等

对公众参与、透明度等作出详细规定

将贸易投资与环境问题挂钩，建立包括贸易制裁在内的多层次争端解决机制

研究和借鉴国际通行经贸规则的意义

 构建“双循环”相互促进新发展格局的需要

 构建开放型世界经济的需要

 深化改革、扩大开放的需要

 实现经济高质量发展的需要

 实现治理体系和治理能力现代化的需要

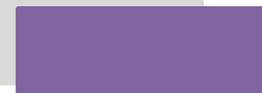
 推动商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变的需要

 完成“六稳”工作任务的需要

参与国际经贸规则制定遵循的原则

对契合我国自身改
革开放大方向的规
则要**积极借鉴**

对影响我国总体安
全和基本社会制度
的规则要**谨慎应对**



我国参与国际经贸规则制定的总体方向

- ▶ 进一步提高**货物贸易自由化水平**
- ▶ 采用**负面清单模式**管理服务和投资市场准入，进一步减少限制性措施
- ▶ 以我为主、积极妥善吸收借鉴**知识产权保护、环境保护、电子商务、透明度、监管一致性**等“边境后”规则，加强事中事后监管
- ▶ 深入研究**劳工、补贴、国有企业**等规则

对地方政府和企业适应新规则方面的建议

积极探索全方位制度型开放

- ▶ 为进一步完善服务投资准入前国民待遇+负面清单管理模式做加法
- ▶ 探索在国内对**跨境服务贸易实施负面清单管理**，完善事中事后监管体系

积极探索重点领域扩大开放

- ▶ 对标国际高标准，探索对商业化竞争的服务投资部门加大开放力度
- ▶ 例如：金融、电信、文化、专业服务（如法律、会计、审计）等

对地方政府和企业 在适应新规则方面的建议

提升保护和便利化水平，积极改善营商环境

- ▶ 加强服务投资保护力度，完善救济体系，加强知识产权保护
- ▶ 提升政府政策透明度和服务水平，打造公平公正友好的营商环境

关注经贸规则发展趋势，积极宣介利用优惠政策

- ▶ 密切关注世贸组织改革和自贸协定谈判发展趋势，为我国更好参与国际经贸规则制定探索新路径
- ▶ 持续关注我国自贸区建设进展，指导企业用好自贸协定优惠政策

对地方政府和企业适应新规则方面的建议

充分发挥自贸试验区的优势，对新规则内容先试先行

- ▶ 从2013年8月建立上海自贸试验区以来，我们已经建立了21个自贸试验区，形成了多领域复合型综合改革开放态势
- ▶ 自贸试验区已经形成的可复制可推广的经验达到了200多项，在全国不同区域进行了复制推广，涉及到贸易自由化便利化、投资自由化便利化、金融服务实体经济、政府职能转变
- ▶ 下一步，自贸试验区的发展战略需结合国际经贸规则的最新发展动向，让它在改革与开放方面发挥更好的先行先试作用

对地方政府和企业适应新规则方面的建议

充分发挥自贸试验区的优势，对新规则内容先试先行

- ▶ **加强自贸协定与国内改革的良性互动，推动相关领域改革，发挥好自贸试验区等各类开放平台的压力测试作用，将国际高标准自贸协定的变革和发展作为自贸试验区提高开放水平、推进制度创新的重要动力和来源。**
- ▶ **自贸试验区不仅是探索构建开放型经济新体制的先行区，也是对外开放压力测试的试验区。例如，我国自贸试验区采用的外商投资准入特别管理措施（负面清单）、服务和投资领域开放措施、通关贸易便利化措施等均来自于高标准自贸协定的缔约实践。**
- ▶ **高标准自贸协定规则可在自贸试验区先行先试，也可以为高水平开放提供可复制可推广的经验，进而为我参与自贸协定谈判进行制度性探索。**

**感谢大家
对自贸区事业的大力支持**